

Διαδικασία επί παραβάσει κατά της Κύπρου



Της Έλενας Πάπα*

Κατόπιν σχετικής καταγγελίας την οποία υπέβαλε το γραφείο μας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή εναντίον της Κυπριακής Δημοκρατίας (ΕΤΕΚ), εκπροσωπώντας θυγόμενους Κύπριους πολίτες, έχει αναγνωριστεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η εδώ και χρόνια εμμονή του ΕΤΕΚ να αρνείται την εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2005/36/ΕΚ (ως έχει τροποποιηθεί με την Οδηγία 2013/55/ΕΚ) για την αναγνώριση της επαγγελματικής κατάρτισης στους τομείς της μηχανικής και της αρχιτεκτονικής, η οποία αποκτάται από Κύπριους πολίτες σε άλλα κράτη μέλη.

Απόφαση Ευρωπαϊκής Επιτροπής για μη αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων Μηχανικών και Αρχιτεκτόνων

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατόπιν εξέτασης της σχετικής καταγγελίας, κρίνοντας ότι υπάρχει παράβαση του δικαίου της Ένωσης, απέστειλε προειδοποιητική επιστολή στην Κυπριακή Δημοκρατία για τη μη αναγνώριση της επαγγελματικής κατάρτισης στους συγκεκριμένους τομείς, τακτικά η οποία φαίνεται να μη συνάδει με την οδηγία 2005/36/ΕΚ. Με την εν λόγω επιστολή, η Επιτροπή καλεί την Κύπρο να άρει τους περιορισμούς σε ορισμένους επαγγελματικούς κανονισμούς που είναι ασυμβαστοί με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπλέον, σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής, οι εθνικοί κανόνες δεν σέβονται πλήρως την αρχή της αυτόματης αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων που αποκτώνται στο εξωτερικό από αρχιτέκτονες, όπως



ορίζεται στο άρθρο 49 της οδηγίας 2005/36/ΕΚ. Συγκεκριμένα, επαγγελματικοί τίτλοι οι οποίοι αναγνωρίζονται από την ίδια την οδηγία ως παρέχοντες στον κάτοχό τους τον επαγγελματικό τίτλο του αρχιτέκτονα, δεν αναγνωρίζονται από τις αρμόδιες Αρχές της Κύπρου ως τέτοιοι.

Η Οδηγία 2005/36/ΕΚ αποσκοπεί στη δημιουργία ενός ενιαίου και συνεπούς νομικού πλαισίου, βασισμένου σε ελαστικότερες προϋποθέσεις παροχής υπηρεσιών, προάγοντας την αυτόματη αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και παρέχοντας μεγαλύτερη ευελιξία των διαδικασιών ενημέρωσης της οδηγίας. Επιπλέον, η εν λόγω Οδηγία, αναγνωρίζοντας ότι η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων αφορά μισθωτούς και αυτοαπασχολούμενους, επιδιώκει να παρέμβει δομικά στην εξωτερική πτυχή της αγοράς εργασίας που περιλαμβάνει την επαγγελματική και γεωγραφική κινητικότητα αλλά και στην εσωτερική πτυχή της που περιλαμβάνει τους οργανισμούς και την εργασιακή διαδικασία που τους χαρακτηρίζει. Ισχύει για κάθε υπόκοο κράτος μέλος που επιθυμεί να ασκήσει ένα νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα σε ένα κράτος μέλος διαφορετικό από εκείνο όπου απέκτησε τα επαγγελματικά του προσόντα είτε ως αυτοαπασχολούμενος είτε ως μισθωτός.

Ειδικότερα, η οδηγία αυτή θεσπίζει τους κανόνες σύμφωνα με τους οποίους το κράτος μέλος που εξαρτά την ανάληψη ή την άσκηση νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος, στην επικράτειά του, από την κατοχή καθορισμένων επαγγελματικών προσόντων (κράτος μέλος υποδοχής) αναγνωρίζει, για την ανάληψη και την άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος, τα επαγγελματικά προσόντα που έχουν αποκτήσει σε ένα ή περισσότερα άλλα κράτη μέλη (κράτη μέλη καταγωγής) δίνοντας στον κάτοχό τους το δικαίωμα να ασκεί εκεί το ίδιο επάγγελμα για το οποίο διαθέτει τα προσόντα.

Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει κατ' επανάληψη επιβεβαιώσει ότι το δικαίωμα των υπηκόων κράτους μέλους να επιλέγουν, αφενός, το κράτος μέλος εντός του οποίου επιθυμούν να αποκτήσουν τα επαγγελματικά προσόντα τους και, αφετέρου, εκείνο εντός του οποίου προτίθενται να ασκήσουν το επάγγελμά τους, είναι συμφυές με την άσκηση, στο πλαίσιο εσωτερικής αγοράς, των θεμελιωδών ελευθεριών που διασφαλίζονται με τις Συνθήκες (βλ., σχετικώς, απόφαση Επιτροπή κατά Ισπανίας, C-286/06, ΕΥ: C:2008:586, σκέψη 72).

Έχει επιπλέον επιστημονθεί επανειλημμένως και επαληθευθεί έκτοτε στην κοινοτική πρακτική, ότι η άρνηση εφαρμογής κοινοτικών οδηγιών οι οποίες έχουν ενσωματωθεί στο εθνικό

κό δίκαιο οδηγεί σε παράλογα και εντελώς αντίθετα από τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα.

Κατ' αυτόν τον τρόπο, η παράλειψη εφαρμογής αλλά και η εσφαλμένη εφαρμογή των προνοιών της ως άνω Οδηγίας οδηγεί στην προκειμένη περίπτωση, στο παράλογο αποτέλεσμα, η Κυπριακή Δημοκρατία να αρνείται την ευνοϊκή μεταχείριση και υπαγωγή στις διατάξεις του κοινοτικού δικαίου σε όσους από τους υπηκόους της (Κύπριους πολίτες) έχουν κάνει χρήση των διευκολύνσεων που παρέχονται στον τομέα της κυκλοφορίας και της εγκατάστασης και έχουν αποκτήσει χώρα στις διατάξεις αυτές τα επαγγελματικά τους προσόντα, ως αυτά αναφέρονται στην εν λόγω Οδηγία, μέσα σε κράτος μέλος άλλο από αυτό του οποίου έχουν την ιθαγένεια. Αντίθετα, τέτοια ευνοϊκή μεταχείριση παρέχεται από την ίδια την Κυπριακή Δημοκρατία σε πολίτες οποιουδήποτε άλλου κράτους μέλους, υπό την προϋπόθεση βεβαίως ότι καλύπτονται από τις πρόνοιες της Οδηγίας!

Ως αποτέλεσμα της προειδοποιητικής επιστολής, η Κυπριακή Δημοκρατία οφείλει να συμμορφωθεί στις υποδείξεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καταβάλλοντας προσπάθεια επανόρθωσης στο στάδιο αυτό εντός προθεσμίας δύο μηνών. Η Επιτροπή μπορεί επίσης να αποφασίσει τη μη συνέχιση της διαδικασίας παράβασης, εάν η Κυπριακή Δημοκρατία δώσει αξιόπιστες διαβεβαιώσεις ότι θα τροποποιήσει τη νομοθεσία της και ότι θα προβεί στις δέουσες διαδικασίες επανόρθωσης. Κατ' αυτό τον τρόπο διευθετούνται και οι περισσότερες περιπτώσεις. Στην περίπτωση που υπάρξει άρνηση συμμόρφωσης προς το δίκαιο της Ένωσης εντός της ταχθείσας δήμενης προθεσμίας, η Επιτροπή δύναται (αφού προηγουμένως αποστείλει «απολογημένη γνώμη» στην Κυπριακή Δημοκρατία) να ασκήσει προσφυγή στο Δικαστήριο της ΕΕ και αν αυτό επιβεβαιώσει την άποψή της, τότε η Κυπριακή Δημοκρατία θα πρέπει να συμμορφωθεί με την απόφαση του Δικαστηρίου, ενώ σε αντίθετη περίπτωση δύναται να επιβληθεί κατ' αποκοπή ποσό ή/και χρηματική ποινή στην Κυπριακή Δημοκρατία έως ότου αυτή θέσει τέρμα στην παράβαση.

Δικηγόρος, Senior Associate - Δικαστηριακό Τμήμα
Ηλίας Νεοκλέους & ΣΙΑ ΔΕΠΕ (www.neo.law)

ΦΙΛΕΛΕΥΘΕΡΟΣ Ο ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΣ
Κυρ, 17 Δεκέμβριος 2017, p.8
Αποδελτίωση: 17/12/2017

