



Ενα βήμα πριν από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο η Κ.Δ.

Εθνική νομοθεσία παραβιάζει την αναγνώριση επαγγελματικής κατάρτισης Κυπρίων πολιτών που αποκτάται από άλλα κράτη μέλη

Συνέντευξη στον **ΝΙΚΟΛΑ ΠΕΤΡΟΥ**

Προ των πυλών της παραπομπής της στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο βρίσκεται η Κυπριακή Δημοκρατία, για παραβίαση των προνοιών της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2005/36/ΕΚ που σχετίζεται με την αναγνώριση της επαγγελματικής κατάρτισης στους τομείς της μηχανικής και της αρχιτεκτονικής, η οποία αποκτήθηκε από Κύπριους πολίτες σε άλλα κράτη μέλη. Για την εξέλιξη της υπόθεσης και τα επόμενα βήματα μιλάει στη συνέντευξη της στην «Κ», η δικηγόρος Έλενα Ρήγα, του δικηγορικού γραφείου Ηλίας Νεοκλέους & Σία ΔΕΠΕ. Η κα Ρήγα αναφέρει μεταξύ άλλων, πως η εθνική μας νομοθεσία αποκλείει εντελώς από τις προνοιές της τους Κύπριους πολίτες, οι οποίοι έλαβαν τα προσόντα τους από άλλο κράτος μέλος, σημειώνοντας, παράλληλα, ότι αυτό «έχει πολλαπλές προεκτάσεις στα δικαιώματα των πτυχιούχων διαφόρων ευρωπαϊκών πανεπιστημίων.

—Ποιο είναι το αντικείμενο της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2005/36/ΕΚ και ποιο επωφελούνται απ' αυτή;

—Σκοπός της οδηγίας είναι η εξάλειψη των εμποδίων στην κοινή ευρωπαϊκή αγορά εργασίας, καθώς και η αμοιβαία αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων που αποκτήθηκαν σε άλλο κράτος μέλος. Όσον αφορά την Κύπρο, από την Οδηγία επωφελούνται πέραν των ευρωπαίων πολιτών και όσοι πολίτες της απέκτησαν τα επαγγελματικά τους προσόντα σε άλλο κράτος μέλος και θέλουν να τα εξασκήσουν στη Κύπρο.

—Γιατί αποφασίσατε να υποβάλετε καταγγελία στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε βάρος της Κυπριακής Δημοκρατίας;

—Η απόφαση αυτή ήταν μονόδρομος. Και τούτο διότι δυστυχώς μέχρι και σήμερα, η Κυπριακή Δημοκρατία σε όλες τις εκφάνσεις της (νομοθετική, δικαστική και

«Η Κομισιόν καλεί το κράτος να άρει τους περιορισμούς που είναι ασυμβίβαστοι με το ευρωπαϊκό δίκαιο».

εκτελεστική εξουσία) εξακολουθεί να εμμένει πεισματικά στην πάγια θέση της περί μη εφαρμογής της Οδηγίας στους πολίτες της. Συγκεκριμένα, τα εθνικά δικαστήρια εκλαμβάνοντας ως δεδομένη τη συμμόρφωση της εθνικής μας νομοθεσίας με την Οδηγία και κάνοντας το λογικό και νομικό άλμα ότι αφού η εθνική εναρμονιστική νομοθεσία δεν εφαρμόζεται στους ημεδαπούς τότε δεν εφαρμόζεται ούτε η ίδια Οδηγία. Έχοντας λοιπόν απέναντί μας το δεδικασμένο των Κυπριακών αποφάσεων κρίνουμε την παρέμβαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής επιβεβλημένη.

—Δηλαδή τα δικαστήρια της Κύπρου αποφάσισαν ότι η συγκεκριμένη οδηγία δεν εφαρμόζεται

στους Κύπριους πολίτες;

—Δυστυχώς ναι. Συγκεκριμένα κρίθηκε ότι η εθνική νομοθεσία διαχωρίζει με ξεκάθαρο και σαφή τρόπο τους πολίτες της Κύπρου από τους πολίτες άλλων κρατών μελών, ούτως ώστε οι πρώτοι να αποκλείονται από τη δυνατότητα επίκλησης των διατάξεών της. Είναι η ταπεινή μου θέση ότι η απόφαση του Δικαστηρίου στην υπόθεση Μαρκιτανίς V. ΕΤΕΚ, υπόθεση αρ. 1306/2009, 26.1.2012 η οποία επισημαστική προσφάτως και από το Εφετείο στην υπόθεση Μουζούρας, συσκότισε παντελώς το αληθινό νόημα της Οδηγίας με την περιοριστική ερμηνεία ότι ο εθνικός νόμος και κατ' επέκταση και η Οδηγία, δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση που κάποιος αιτείται την εγγραφή του στο μητρώο του ΕΤΕΚ ως κύριος πολίτης.

Δικαιώματα και προνόμια

—Ποιες προνοιές της Οδηγίας παραβιάζονται;

—Όπως είναι σήμερα διαμορφωμένη η εθνική μας νομοθεσία



Εντός δύο μηνών η Κύπρος πρέπει να κοινοποιήσει στην Κομισιόν τα ληφθέντα μέτρα προς ευθυγράμμιση της εθνικής νομοθεσίας με το ευρωπαϊκό δίκαιο, τονίζει στη συνέντευξη της στην «Κ», η δικηγόρος Έλενα Ρήγα.

αποκλείει εντελώς από τις προνοιές της τους Κύπριους πολίτες, οι οποίοι έλαβαν τα προσόντα τους από άλλο κράτος μέλος. Και τούτο έχει πολλαπλές προεκτάσεις στα δικαιώματα των πτυχιούχων διαφόρων ευρωπαϊκών πανεπιστημίων, αφού αποστερούνται δικαιώματα και προνόμια που αποδίδονται σε πολίτες άλλων κρατών μελών με τα ίδια ακριβώς επαγγελματικά προσόντα, υπό το πρόσχημα και μόνο

της κυπριακής ιθαγένειας.

—Σε ποιες ενέργειες προέβη η Ευρωπαϊκή Επιτροπή όταν προχωρήσατε στην καταγγελία;

—Η Κομισιόν κρίνοντας ακριβώς ότι υπάρχει παράβαση του Δικαιού της Ένωσης, απέστειλε αρχικά, τον Δεκέμβριο του 2017, προειδοποιητική επιστολή στην Κύπρο για τη μη αναγνώριση της επαγγελματικής κατάρτισης στους συγκεκριμένους επαγγελματικούς τομείς,

καλώντας την να άρει τους περιορισμούς που είναι ασυμβίβαστοι με το ευρωπαϊκό δίκαιο, οι οποίοι δεν σέβονται πλήρως την αρχή της αυτόματης αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων που αποκτήθηκαν στο εξωτερικό. Συγκεκριμένα, επαγγελματικοί τίτλοι, οι οποίοι αναγνωρίζονται από την ίδια την οδηγία ως παρέχοντες στον κάτοχο τους την επαγγελματικό τίτλο του αρχιτέκτονα, δεν αναγνωρίζονται από τις αρμόδιες αρχές της Κύπρου ως τέτοιοι.

—Ποια είναι η προθεσμία της Κύπρου για συμμόρφωση και ποιες οι επιπτώσεις σε περίπτωση παράλειψής της;

—Η ταχθείσα προθεσμία είναι δύο μήνες, εντός της οποίας η Κύπρος πρέπει να κοινοποιήσει στην Κομισιόν τα ληφθέντα μέτρα προς ευθυγράμμιση της εθνικής νομοθεσίας με το ευρωπαϊκό δίκαιο. Στην περίπτωση που υπάρξει άρνηση συμμόρφωσης προς τις υποδείξεις της Επιτροπής, η τελευταία δύναται να ασκήσει προσφυγή στο Δικαστήριο της Ε.Ε. και αν αυτό επιβεβαιώσει την παραβίαση, τότε η Κύπρος θα πρέπει να συμμορφωθεί με την απόφαση του Δικαστηρίου. Σε αντίθετη περίπτωση δύναται να επιληφθεί κατ' αποκοπή ποσό ή/και χρηματική ποινή στην Κύπρο έως ότου αυτή θέσει τέρμα στην παράβαση.

Πιθανότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων

—Ποιος είναι ο λόγος που το ΕΤΕΚ δεν εφαρμόζει σωστά αυτή την Ευρωπαϊκή Οδηγία;

—Οι επικληθέντες λόγοι είναι κατά την άποψή μου διάφοροι από τους πραγματικούς λόγους της άρνησής του. Η επίσημη θέση του ΕΤΕΚ θέτει ως προμετωπίδα, ως θα ήταν άλλωστε και το αναμενόμενο, τις δικαστικές αποφάσεις. Επειδή όμως η άρνηση του ΕΤΕΚ ανατρέπει πολύ πίσω στο παρελθόν, προτού ακόμη αχθεί στα δικαστήρια το θέμα αυτό, έχουμε την πεποίθηση ότι διάφορες σκοπιμότητες «βολεύουν» την επίκληση της θέσης αυτής. Η ορθή εναρμόνιση οδηγεί στο άνοιγμα των επαγγελματικών των αρχιτεκτόνων και σε άλλους κλάδους οι οποίοι έχουν ισότητα, ίσως και σφαιρικότερη, κατάρτιση για εκτέλεση αρχιτεκτονικών εργασιών. Η απόλυτη εφαρμογή των προνοιών της Οδηγίας αναμένεται να δυσχεράσει κάποιους κλάδους τους

οποίους ο ρόλος θα περιοριστεί. Αυτοί οι κλάδοι, έχοντας ήδη εξασφαλίσει προνόμια και αποκλειστικότητα στην εγγραφή σε συγκεκριμένους κλάδους του ΕΤΕΚ και ασκώντας συγκεκριμένα επαγγέλματα σε βάρος άλλων κλάδων, θα πληγούν από την εφαρμογή της Οδηγίας αφού διευρύνεται ο ανταγωνισμός.

—Πώς αναμένεται να ανατραπεί η υφιστάμενη στην Κύπρο κατάσταση με την πλήρη εφαρμογή της Οδηγίας;

—Με την επικρατούσα κατάσταση, ο εγγεγραμμένος στο ΕΤΕΚ αρχιτέκτονας εμφανίζεται ως ο έχων πρωτεύοντα ρόλο στην οικοδομική βιομηχανία, από τον οποίο εξαρτώνται, ο πολιτικός μηχανικός, ο ηλεκτρολόγος, ο μηχανολόγος, ο τοπογράφος κ.ά. Η Οδηγία ανατρέπει αυτή την ιεραρχία, αφού μεγάλος αριθμός μηχανικών (κυρίως πολιτικών μηχανικών) έχει πλέον την δυνατότητα εγγραφής στον κλάδο των Αρχιτεκτόνων, φέ-

ροντας συνεπώς και τον επαγγελματικό τίτλο του αρχιτέκτονα. Αν το δούμε εντελώς απλό, η εξουσία των μέχρι σήμερα εγγεγραμμένων στο μητρώο του ΕΤΕΚ Αρχιτεκτόνων μενώνεται και αυτό ασφαλώς δεν είναι αρεστό.

—Τι εισηγήσατε ώστε να αποφευχθούν περαιτέρω επιπτώσεις από τη μη ορθή εναρμόνιση με την Οδηγία;

—Είμαστε ένα μόλις στάδιο προτού η Κομισιόν αποφασίσει να καταγγείλει στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο την Κυπριακή Δημοκρατία με την πιθανότητα επιβολής και διοικητικών κυρώσεων εναντίον της. Καθίσταται συνεπώς επιβεβλημένη η ορθή και άμεση εναρμόνιση των νομοθετημάτων μας με την Οδηγία, ούτως ώστε ο κάθε κλάδος της μηχανικής επιστήμης να εξασκήσει τα όσα επαγγελματικά δικαιώματα που του παραχωρούνται από το κράτος μέλος εντός του οποίου τα απέκτησε.